

ĐẠI HỌC THÁI NGUYÊN
TRƯỜNG ĐẠI HỌC KINH TẾ VÀ QUẢN TRỊ KINH DOANH

NGUYỄN THÁI NINH

TĂNG CƯỜNG QUẢN LÝ
CHI THUỜNG XUYÊN NGÂN SÁCH NHÀ NƯỚC
TỈNH THÁI NGUYÊN

LUẬN VĂN THẠC SĨ THEO ĐỊNH HƯỚNG ỨNG DỤNG
CHUYÊN NGÀNH: QUẢN LÝ KINH TẾ

THÁI NGUYÊN - 2017

ĐẠI HỌC THÁI NGUYÊN
TRƯỜNG ĐẠI HỌC KINH TẾ VÀ QUẢN TRỊ KINH DOANH

NGUYỄN THÁI NINH

TĂNG CƯỜNG QUẢN LÝ
CHI THUỜNG XUYÊN NGÂN SÁCH NHÀ NƯỚC
TỈNH THÁI NGUYÊN

Chuyên ngành: Quản lý kinh tế
Mã số: 60.34.04.10

LUẬN VĂN THẠC SĨ THEO ĐỊNH HƯỚNG ỨNG DỤNG

Người hướng dẫn khoa học: TS. LÊ QUANG DỰC

THÁI NGUYÊN - 2017

LỜI CAM ĐOAN

Tôi xin cam đoan đây là công trình nghiên cứu của riêng tôi. Các số liệu trong luận văn là trung thực, các thông tin, tài liệu trình bày trong luận văn đã được ghi rõ nguồn gốc. Những kết luận khoa học của luận văn chưa từng được công bố trong bất cứ công trình nào.

Tác giả

Nguyễn Thái Ninh

LỜI CẢM ƠN

Tôi xin chân thành cảm ơn:

Ban Giám hiệu, Bộ phận Quản lý đào tạo Sau đại học thuộc Phòng Đào tạo, Trường Đại học Kinh tế và Quản trị kinh doanh - Đại học Thái Nguyên đã tạo điều kiện thuận lợi giúp đỡ tôi trong quá trình học tập, nghiên cứu để hoàn thành luận văn.

Tôi xin bày tỏ lòng biết ơn sâu sắc đến Thầy giáo hướng dẫn TS. Lê Quang Dục - người đã tận tình chỉ dẫn và giúp đỡ tôi hoàn thành luận văn.

Tôi xin gửi lời cảm ơn tới các đồng nghiệp, bè bạn,... và người thân trong gia đình đã tạo mọi điều kiện giúp đỡ, động viên khích lệ tôi, đồng thời có những ý kiến đóng góp trong quá trình tôi thực hiện và hoàn thành luận văn.

Thái Nguyên, tháng 5 năm 2017

Tác giả luận văn

Nguyễn Thái Ninh

MỤC LỤC

LỜI CAM ĐOAN	i
LỜI CẢM ƠN	ii
MỤC LỤC	iii
DANH MỤC CÁC TỪ VIẾT TẮT	vii
DANH MỤC CÁC BẢNG.....	viii
MỞ ĐẦU	1
1. Tính cấp thiết của đề tài	1
2. Mục tiêu nghiên cứu.....	2
3. Đối tượng và phạm vi nghiên cứu.....	3
4. Những đóng góp mới về khoa học	3
5. Bố cục của luận văn	3
Chương 1: CƠ SỞ LÝ LUẬN VÀ THỰC TIỄN VỀ QUẢN LÝ CHI THƯỜNG XUYÊN NGÂN SÁCH NHÀ NƯỚC CẤP TỈNH	5
1.1. Cơ sở lý luận	5
1.1.1. Ngân sách Nhà nước	5
1.1.2. Chi ngân sách nhà nước	8
1.1.3. Chi thường xuyên NSNN cấp tỉnh	8
1.1.4. Quản lý chi thường xuyên NSNN	11
1.1.5. Các yếu tố ảnh hưởng đến quản lý chi thường xuyên NSNN cấp tỉnh.....	24
1.2. Kinh nghiệm thực tiễn	26
1.2.1. Thực tiễn quản lý chi thường xuyên NSNN của một số địa phương....	26
1.2.2. Bài học kinh nghiệm cho tỉnh Thái Nguyên	31
1.3. Tổng quan nghiên cứu.....	32
Chương 2: PHƯƠNG PHÁP NGHIÊN CỨU	36
2.1. Câu hỏi nghiên cứu	36
2.2. Phương pháp nghiên cứu.....	36
2.2.1. Phương pháp thu thập thông tin	36

2.2.2. Phương pháp phân tích.....	36
2.3. Hệ thống chỉ tiêu nghiên cứu	37
2.3.1. Nhóm chỉ tiêu đánh giá thực trạng công tác thu - chi NSNN của tỉnh	37
2.3.2. Nhóm chỉ tiêu phản ánh công tác quản lý lập dự toán chi thường xuyên NSNN cấp tỉnh	38
2.3.3. Nhóm chỉ tiêu phản ánh công tác Quản lý chấp hành dự toán chi thường xuyên NSNN cấp tỉnh.....	38
2.3.4. Nhóm chỉ tiêu phản ánh công tác quản lý quyết toán chi thường xuyên NSNN cấp tỉnh	38
2.3.5. Nhóm chỉ tiêu phản ánh công tác thanh tra, kiểm tra hoạt động chi thường xuyên NSNN cấp tỉnh.....	38
2.3.6. Nhóm các chỉ tiêu phản ánh các nhân tố ảnh hưởng đến công tác quản lý chi thường xuyên NSNN.....	39
Chương 3: THỰC TRẠNG CÔNG TÁC QUẢN LÝ CHI THƯỜNG XUYÊN NGÂN SÁCH NHÀ NƯỚC TỈNH THÁI NGUYÊN.....	40
3.1. Khái quát tình hình kinh tế - xã hội trên địa bàn tỉnh Thái Nguyên	40
3.1.1. Điều kiện tự nhiên.....	40
3.1.2. Tình hình kinh tế - xã hội.....	41
3.2. Thực trạng công tác quản lý chi thường xuyên NSNN cấp tỉnh ở Thái Nguyên	43
3.2.1. Khuôn khổ pháp lý thực hiện quản lý chi thường xuyên NSNN cấp tỉnh ..	44
3.2.2. Công tác lập, phân bổ và giao dự toán chi thường xuyên NSNN cấp tỉnh.....	47
3.2.3. Công tác chấp hành dự toán chi thường xuyên NSNN cấp tỉnh	55
3.2.4. Công tác quyết toán chi thường xuyên NSNN cấp tỉnh.....	57
3.2.5. Công tác thanh tra, kiểm tra trong quản lý chi thường xuyên ngân sách cấp tỉnh	63

3.3. Các yếu tố ảnh hưởng tới công tác quản lý chi thường xuyên ngân sách cấp tỉnh trên địa bàn tỉnh Thái Nguyên.....	68
3.3.1. Các yếu tố chủ quan	68
3.3.2. Các yếu tố khách quan	69
3.4. Đánh giá chung	71
3.4.1. Những kết quả đạt được	71
3.4.2. Những hạn chế	73
3.4.3. Nguyên nhân của hạn chế	75
Chương 4: GIẢI PHÁP TĂNG CƯỜNG QUẢN LÝ CHI THƯỜNG XUYỀN NGÂN SÁCH NHÀ NƯỚC TỈNH THÁI NGUYÊN.....	78
4.1. Phương hướng tăng cường công tác quản lý chi thường xuyên NSNN cấp tỉnh ở Thái Nguyên thời gian tới.....	78
4.1.1. Thực hiện đổi mới, tăng cường quản lý chi thường xuyên ngân sách tỉnh.....	78
4.1.2. Tăng cường công tác thanh tra, kiểm tra trong quản lý chi thường xuyên ngân sách tỉnh	78
4.2. Các giải pháp tăng cường quản lý chi thường xuyên NSNN cấp tỉnh ở Thái Nguyên	79
4.2.1. Hoàn thiện công tác lập dự toán chi thường xuyên NSNN cấp tỉnh.....	79
4.2.2. Hoàn thiện công tác chấp hành dự toán chi thường xuyên ngân sách tỉnh.....	80
4.2.3. Công tác quyết toán chi thường xuyên ngân sách phải chính xác, trung thực, đúng thời gian quy định	82
4.2.4. Thực hành tiết kiệm, chống lãng phí; phòng, chống tham nhũng và thực hiện công khai tài chính, ngân sách nhà nước	83
4.2.5. Tăng cường thanh tra, kiểm tra công tác quản lý chi thường xuyên ngân sách tỉnh.....	84

4.2.6. Nâng cao năng lực chuyên môn của cán bộ quản lý chi thường xuyên NS và phát triển công nghệ thông tin trong quản lý chi thường xuyên ngân sách tỉnh.....	87
4.3. Một số kiến nghị.....	88
4.3.1. Kiến nghị với Quốc hội, Chính phủ.....	88
4.3.2. Kiến nghị với Bộ Tài chính.....	89
4.3.3. Kiến nghị với UBND tỉnh.....	90
KẾT LUẬN	91
TÀI LIỆU THAM KHẢO	92

DANH MỤC CÁC TỪ VIẾT TẮT

HĐND	: Hội đồng nhân dân
KBNN	: Kho bạc nhà nước
KCN	: Khu công nghiệp
KT - XH	: Kinh tế - Xã hội
NS	: Ngân sách
NSDP	: Ngân sách địa phương
NSNN	: Ngân sách nhà nước
UBND	: Ủy ban nhân dân
XHCN	: Xã hội chủ nghĩa

DANH MỤC CÁC BẢNG

Bảng 3.1: Tình hình thu NSNN tỉnh Thái Nguyên giai đoạn 2014 - 2016.....	42
Bảng 3.2: Tình hình chi NSNN cấp tỉnh tại Thái Nguyên giai đoạn 2014 - 2016	43
Bảng 3.3: Tổng hợp dự toán chi thường xuyên ngân sách cấp tỉnh tại Thái Nguyên giai đoạn 2014 - 2016.....	51
Bảng 3.4: Tổng hợp chấp hành chi thường xuyên ngân sách cấp tỉnh tại Thái Nguyên giai đoạn 2014 - 2016	56
Bảng 3.5: Tổng hợp quyết toán chi thường xuyên ngân sách cấp tỉnh tại Thái Nguyên giai đoạn 2014 - 2016	58
Bảng 3.6: Tổng hợp quyết toán chi sự nghiệp Giáo dục & Đào tạo tại Thái Nguyên giai đoạn 2014 - 2016.....	61
Bảng 3.7: Kết quả kiểm soát chi thường xuyên qua KBNN Thái Nguyên giai đoạn 2014 - 2016	65